



КОМИТЕТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 30 » июня 2023 г.

№ 25-б

г. Иваново

Об утверждении доклада о правоприменительной практике комитета Ивановской области по лесному хозяйству при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике комитета Ивановской области по лесному хозяйству при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2022 год (далее - Доклад) (прилагается).
2. Разместить Доклад на официальном сайте комитета Ивановской области по лесному хозяйству в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела федерального государственного лесного надзора.

Председатель комитета

М.Ю. Яковлев

Приложение
к распоряжению комитета
Ивановской области по
лесному хозяйству
от «__» _____ 2023г. № _____

Доклад
о правоприменительной практике комитета Ивановской области по лесному хозяйству при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2022 год

Настоящий доклад о правоприменительной практике комитета Ивановской области по лесному хозяйству (далее – Комитет) при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098. (далее - Постановление № 1098).

Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Комитета содержит вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) исходя из задач, установленных законодательством Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства и лесоразведения.

I. Общие положения

На землях лесного фонда, в границах территории Ивановской области, Комитетом и подведомственными областными государственными казенными учреждениями (лесничествами) осуществляется федеральный государственный лесной контроль (надзор). Данные полномочия в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса РФ являются полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти субъектов РФ.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного Постановлением от 30.06.2021 № 1098.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области

использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Объектами государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:

- использование лесов;
- охрана лесов;
- защита лесов;
- воспроизводство лесов и лесоразведение;

б) производственные объекты:

- лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

- средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

- другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

При реализации указанных функций Комитет и ОГКУ-лесничества руководствовались следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах»;

- Приказ Минприроды России от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме»;

- Приказ Минприроды России от 31.01.2022 № 54 «Об утверждении Правил использования лесов для создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры»;

- Приказ Минприроды России от 29.04.2021 № 303 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»;

- Приказ Минприроды России от 29.12.2021 № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к

формату в электронной форме проекта лесовосстановления»;

- Приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных

- Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

- Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 910 «Об утверждении Порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования»;

- Приказ Минприроды России от 21.08.2017 № 452 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме»;

- Приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме»;

- Приказ Минприроды России от 17.01.2022 № 23 «Об утверждении видов лесосечных работ, порядка и последовательности их выполнения, формы технологической карты лесосечных работ, формы акта заключительного осмотра лесосеки и порядка заключительного осмотра лесосеки»;

- Приказ Минприроды России от 02.07.2020 № 408 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства и Перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;

- Приказ Минприроды России от 08.07.2014 № 313 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров»;

- Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 912 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов»;

- Приказ Минприроды России от 27.07.2020 № 491 «Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра»;

- Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 911 «Об утверждении Правил заготовки живицы»;

- Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 494 «Об утверждении правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;

- Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 496 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»;

- Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 497 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»;

- Приказ Минприроды России от 12.10.2021 № 737 «Об утверждении Правил создания лесных питомников и их эксплуатации»;
- Приказ Минприроды России от 29.12.2021 г. № 1024 «Об утверждении Правил лесовосстановления, формы, состава, порядка согласования проекта лесовосстановления, оснований для отказа в его согласовании, а также требований к формату в электронной форме проекта лесовосстановления»;
- Приказ Минприроды России от 27.07.2020 № 487 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;
- Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 908 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;
- Приказ Минприроды России от 10.07.2020 № 434 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечня случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута»;
- Приказ Минприроды России от 07.07.2020 № 417 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута»;
- Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 909 «Об утверждении Порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород»;
- Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 535 «Об утверждении Порядка заготовки, обработки, хранения и использования семян лесных растений»;
- Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 514 «Об утверждении Порядка производства семян отдельных категорий лесных растений»;
- Приказ Минприроды России от 22.07.2020 № 468 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, формы и порядка представления отчета об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, а также требований к формату отчета об охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия в электронной форме»;
- Приказ Минприроды России от 12.12.2017 № 661 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и Перечня случаев использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков»;
- Приказ Минприроды России от 13.10.2021 № 742 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рыболовства»;
- Приказ Минприроды России от 01.04.2022 № 244 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров».

В 2022 году количество лиц, деятельность которых является объектом федерального государственного лесного контроля (надзора) на начало отчетного периода составляла 655, в том числе: граждан и индивидуальных предпринимателей - 572, юридических лиц - 83.

Контролируемая площадь земель лесного фонда Ивановской области составляет 1042,6 тыс. га. Штатная численность лиц, осуществляющих государственный лесной контроль (надзор) в лесах Ивановской области, составляет 184 чел., из которых 29 - сотрудники Комитета и 155 - сотрудники лесничеств.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением № 1098 применялась система оценки и управления рисками.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) объекты контроля были отнесены к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

- а) значительный риск;
- б) умеренный риск;
- в) низкий риск.

Расположением Комитета от 29.09.2021 № 35-р «Об отнесении объектов федерального государственного лесного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» утверждены перечни объектов, отнесенных к умеренному и низкому рискам.

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год разработан и утверждены в соответствии со статьей 61 Федерального закона № 248-ФЗ, Постановлением № 1098 (далее - План проверок).

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году планировалось с учетом категории риска контролируемого субъекта.

План проверок размещен в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий и на официальном сайте Департамента.

В целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336), исключены из плана контрольные (надзорные) мероприятия на 2022 год.

Таким образом, в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) с учетом ограничений, введенных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 должностными лицами в 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Информация о профилактических мероприятиях

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Постановлением № 1098 могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Приказом Комитета от 17.12.2021 № 95 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2022 год на 2022 год (далее - программа профилактики).

На сайте Комитета размещалась информация, касающихся осуществления государственного лесного контроля (надзора): перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений в рамках государственного контроля (надзора) на землях лесного фонда, тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля, перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска, перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год, доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2021 год.

В рамках осуществления федерального государственного контроля лесного (надзора) в 2022 году комитетом и лесничествами проведено 92 консультирования и 322 информирования.

Государственные лесные инспектора разъясняли положения нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования лесного законодательства, положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) и порядок обжалования решений департамента, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов. Информирование проводилось по вопросам охраны лесов от пожаров; о недопустимости загрязнения лесов сточными водами, химическими, радиоактивными и другими веществами, засорения леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором; о запрете выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на участках, непосредственно примыкающих к лесным насаждениям; о необходимости содержания в период пожароопасного сезона средств предупреждения и тушения лесных пожаров в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования; о необходимости соблюдения

правил санитарной безопасности в лесах, правил лесовосстановления, пожарной безопасности в лесах (и др.) и о способах тушения лесных пожаров; о необходимости информирования об обнаружении погибших лесных насаждений или лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, иными природными и антропогенными воздействиями на используемом лесном участке.

Ключевой показатель государственного контроля (надзора) установлен Положением от 30.06.2021 № 1098. Ключевым показателем является отношение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушений лесного законодательства, совершенных контролируруемыми лицами, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов).

Ключевой показатель рассчитывается по формуле:

$$КП = (Вобщ. / ВВП(ВРП)) \times 100,$$

где:

Вобщ. - вред, причиненный лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушений лесного законодательства за отчетный период, совершенных контролируруемыми лицами (тыс. рублей);

ВВП - валовый внутренний продукт;

ВРП - валовый региональный продукт.

Вобщ. за 2022 год составил 9,14 млн. руб;
ВРП за 2022 год (по результатам оценки) составит 297,7 млрд. руб. (Постановление Правительства Ивановской области от 28.10.2021 № 511-п «О прогнозе социально-экономического развития Ивановской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»);

Таким образом, КП = 0,00307

Целевое значение ключевого показателя определяется исходя из ежегодного снижения его значения на 1 %. Таким образом, провести оценку достижения ключевого показателя за 2022 год не представляется возможным

Переданные полномочия по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2022 году осуществлялись в соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующими проведение государственного контроля (надзора). В связи с наложенным мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, требующих согласование с органами прокуратуры, основная работа была направлена на проведение профилактических мероприятий. Также осуществлялось регулярное взаимодействие с органами прокуратуры, полиции, судебными приставами-исполнителями и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области федерального государственного лесного контроля (надзора).

**III. Предложения по совершенствованию законодательства на основе
анализа
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности**

Пунктом 9 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным Постановлением № 1098 предусмотрено, что объектами государственного контроля (надзора) являются:

- а) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства;
- б) производственные объекты.

При этом в п. 13 критериями отнесения объектов контроля к категориям риска установлены только для деятельности контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства. Критериев отнесения производственных объектов к категориям риска в Постановлении № 1098 не содержится.

На основании изложенного считаем необходимым установление критериев для отнесения производственных объектов к категориям риска либо признания пп. б) п.9 Постановлении № 1098 утратившим силу